



p. D. Kalbany RG
17 KWI. 2013

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN – I.4131.1.234.2013.11

POLECONY
za zgodnym
pozwoleniem oświaty

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE



Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXXI/235/13 Rady Gminy Orchowo z dnia 27 września 2013 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Różannie – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXI/235/13 Rady Gminy Orchowo z dnia 27 marca 2013 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 kwietnia 2013 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 59 ust. 1 i 2 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 5 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Orchowo postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 31 sierpnia 2013 r. i tym samym uznała ją za akt za akt prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a zapis zawarty w § 5 powyższej uchwały narusza przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione między innymi przez organ gminy.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Zdaniem organu nadzoru istnienie ustawowej podstawy do podejmowania określonych działań przez organy gminy nie musi oznaczać, że podjęta uchwała jest aktem prawa

miejscowego, który zawiera normy powszechnie obowiązujące. Akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia.

Akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków.

Rada Gminy Orchowo uznając przedmiotową uchwałę za akt prawa miejscowego i uzależniając jej wejście w życie od opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym naruszyła w sposób istotny art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zatem uzasadnione jest stwierdzenie nieważności tej uchwały.

Wobec powyższego w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Gminy Orchowo nie jest aktem prawa miejscowego i nie stosuje się do niej zasad dotyczących publikacji aktów prawa miejscowego.

Tym samym zapis § 5 przedmiotowej uchwały o publikacji narusza w sposób istotny art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wobec czego stwierdzono nieważność uchwały.

Na marginesie organ nadzoru zwraca uwagę na fakt, iż w dacie podjęcia przedmiotowej uchwały popełniono oczywistą omyłkę pisarską, polegającą na tym, iż w miesiącu podjęcia uchwały błędnie wpisano miesiąc wrzesień zamiast marzec (powyższa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 5 kwietnia 2013 r.).

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Orchowo,
- 2) Wójt Gminy Orchowo.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Flarek